

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Большая Садовая, д. 47,
г. Ростов-на-Дону, 344002
E-mail: rostov@donland.ru
www.rostov-gorod.ru
тел. (863) 240-91-84, факс (863) 240-83-67

20.09.2024 № 59.1/329

На № _____ от _____

Председателю городской Думы –
главе города Ростова-на-Дону
Неярохиной З.В.

Уважаемая Зинаида Васильевна!

В соответствии с планом работы Ростовской-на-Дону городской Думы на 2024 год направляю Вам пояснительную записку и проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы по вопросу «О реализации государственных полномочий по опеке и попечительству на территории города» повестки октябрьского заседания Ростовской-на-Дону городской Думы.

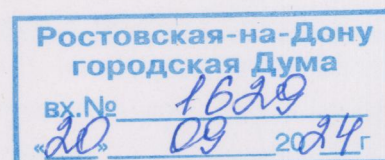
Докладчиком по данному вопросу определен заместитель главы Администрации города Ростова-на-Дону Е.Н. Кожухова.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Глава Администрации
города Ростова-на-Дону

А.В. Логвиненко

Бендер Дарья Геннадьевна
+7 (863) 240-65-46





РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА СЕДЬМОГО СОЗЫВА РЕШЕНИЕ №

Заседание №

О реализации государственных полномочий по опеке и попечительству на территории города

Опека и попечительство осуществляется функциональными органами Администрации города Ростове-на-Дону в отношении несовершеннолетних детей и совершеннолетних недееспособных и не полностью дееспособных граждан.

Порядок организации деятельности по опеке и попечительству несовершеннолетних детей в городе Ростове-на-Дону определен постановлением Администрации города от 14.10.2020 № 1068 «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан в городе Ростове-на-Дону, назначении и выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью».

Непосредственное исполнение функций по опеке и попечительству несовершеннолетних возложено на районные отделы образования. Управление образования осуществляет организацию, координацию и контроль деятельности районных отделов образования. Деятельность по опеке и попечительству несовершеннолетних в районных отделах образования осуществляет 61 специалист.

Детское население города в возрасте от 0 до 17 лет составляет 253 789 человек. По состоянию на 01.09.2024 численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее детей-сирот), проживающих на территории города 1 589 человек. Из них:

- 1298 (81,69%) детей, находящихся под опекой/попечительством;
- 223 (14,03%) ребенка, переданных на воспитание в приемные семьи;
- 68 (4,28%) ребенка, находящихся на воспитании в госучреждениях (детские дома, школы-интернаты, дома ребенка).

В период с 01.01.2024 по 01.09.2024 в городе Ростове-на-Дону выявлено 133 ребенка, оставшихся без попечения родителей, из них: 121 ребенок устроен в семьи граждан (91,08%), 3 усыновлено, 4 ребенка определены на воспитание в госучреждения для детей-сирот, в отношении 5 детей ведется работа по жизнеустройству.

Доля детей-сирот, переданных на воспитание в семьи в 2024 году, составила 91,08%, что на 1,64% больше показателя за аналогичный период 2023 года.

Особое внимание уделяется устройству детей-инвалидов. За 9 месяцев 2024 года в семьи граждан на воспитание передано 4 ребенка-инвалида. Всего в семьях опекунов/попечителей, приемных родителей, на воспитании находится 85 детей-инвалидов.

В городе ведется планомерная работа по подготовке кандидатов в приемные родители. В 2024 году прогнозная численность граждан, желающих пройти подготовку в Школе принимающих родителей, составляет 227 человек.

Органами опеки и попечительства осуществляется надзор за деятельностью опекунов и попечителей, приемных родителей, а также контроль за условиями содержания, воспитания и образования детей, находящихся в организациях для детей-сирот.

В 2024 году районными отделами образования осуществлено 2 603 плановых и 327 внеплановых проверок условий проживания и воспитания подопечных, исполнение опекунами обязанностей и 8 проверок деятельности организаций для детей-сирот, расположенных на территории города Ростова-на-Дону.

Органами опеки и попечительства ведется контроль за сохранностью жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам. Дважды в год проводятся обследования сохранности жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты. По итогам проверок составляются акты обследования. На 01.09.2024 619 детей-сирот (38,99% от общего числа детей-сирот) имеют жилые помещения в личной или долевой собственности, являются нанимателями либо членами семей нанимателей жилых помещений по договорам социального найма.

По состоянию на 01.09.2024 признаны нуждающимися в обеспечении жилыми помещениями и включены в список 471 человек, в том числе в 2024 году включено в список 106 детей-сирот. До конца 2024 года планируется обеспечить жилыми помещениями 193 человека.

По состоянию на 01.09.2024 на учете в органах опеки и попечительства состоят 1 044 лиц из числа детей-сирот и граждан, ранее относившихся к данной категории, проживающих в жилых помещениях специализированного жилищного фонда.

При районных администрациях города Ростова-на-Дону созданы Координационные советы по постинтернатному сопровождению и социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ранее воспитывавшихся в семьях опекунов (попечителей), что позволяет организовать более качественную работу по социальной адаптации граждан данной категории.

Реализация государственных полномочий по опеке и попечительству совершеннолетних недееспособных и не полностью дееспособных

граждан осуществляется органами социальной защиты населения города Ростова-на-Дону. Порядок осуществления государственных полномочий определен постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 30.08.2011 № 580 «Об организации опеки и попечительства в сфере социальной защиты населения в городе Ростове-на-Дону».

В городе зарегистрированы и постоянно проживают 1 220 совершеннолетних недееспособных, не полностью дееспособных граждан.

Над 939 гражданами оформлены опека и попечительство, 243 недееспособных (не полностью дееспособных) гражданина находятся под надзором в ГБУСОН РО «Ростовский психоневрологический интернат № 1», 38 граждан – не имеют опекунов (попечителей).

Департаментом социальной защиты населения города в интересах недееспособных (не полностью дееспособных) граждан издано 233 распоряжения (2023 год – 240 распоряжений), из них: 75 - на установление опеки, 41 – на распоряжение доходами и имуществом подопечных, 117 – по вопросам прекращения опеки, помещения в социальные учреждения и прочее.

В порядке надзора за опекунами (попечителями) с начала года проведено 1 907 (2023 год – 1919) плановых и внеплановых проверок условий проживания подопечных и исполнения опекунами (попечителями) своих обязанностей.

В текущем году специалистами Департамента принято участие в 75 судебных заседаниях по гражданским делам по вопросам признания граждан недееспособными, ограниченно дееспособными и уголовным делам в отношении граждан, в отношении которых ведется производство о применении принудительной меры медицинского характера, 7 следственных действиях уголовного судопроизводства.

В 2023 году - в 197 судебных заседаниях по гражданским и уголовным делам, 15 следственных действиях уголовного судопроизводства.

Вместе с тем, необходимо отметить ряд проблемных вопросов, из которых наиболее острыми являются вопросы социальной устроенности недееспособных граждан, не имеющих опекунов, нуждающихся в установлении опеки.

На настоящий момент в городе Ростове-на-Дону 38 недееспособных граждан не имеют опекунов, обязанности опекуна исполняют учреждения социальной защиты населения районов города.

Несмотря на то, что на территории города находится ГБУСОН РО «Ростовский психоневрологический интернат № 1», количество мест в интернате ограничено и не позволяет обеспечивать необходимую потребность в социальной устроенности таких граждан.

В текущем году в учреждения социального обслуживания специализированного типа Ростовской области помещено 8 совершеннолетних недееспособных граждан, из них в ГБУСОН РО «Ростовский психоневрологический интернат №1» - 5 человек (АППГ - 14

совершеннолетних недееспособных граждан, из них, в ГБУСОН РО «Ростовский психоневрологический интернат №1» - 9).

Одним из путей достижения социальной устроенности недееспособных граждан, не имеющих опекунов, может стать применение в городе Ростове-на-Дону альтернативных моделей социального обслуживания, таких как оформление опеки на возмездной основе (профессиональная опека).

Организация и осуществление деятельности по профессиональной опеке позволит сократить число граждан, нуждающихся в помещении на постоянное место жительства в социальные учреждения стационарного типа.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 39 и 41 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума

Р Е Ш И Л А:

1. Информацию о реализации государственных полномочий по опеке и попечительству на территории города принять к сведению.

2. Главам администраций районов города Ростова-на-Дону:

1) Принять меры по ликвидации задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в жилых помещениях специализированного жилищного фонда.

2) Активизировать работу Координационных советов районов по социальной адаптации и постинтернатному сопровождению лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках межведомственного взаимодействия обеспечить оказание помощи лицам, проживающих в специализированных жилых помещениях, в социальном обустройстве.

3. Управлению образования города Ростова-на-Дону (В.А. Чернышова):

1) Подготовить предложения по выделению финансирования на обеспечение льготным бесплатным проездом на городском транспорте ведущих специалистов (по опеке и попечительству) в рамках исполнения должностных обязанностей.

2) Обновить материально-техническую базу районных отделов образования по улучшению качества работы ведущих специалистов (по опеке и попечительству) в связи с введением системы электронного документооборота по защищенным каналам связи (ГИС МЭВ, VipNet Client, СМЭД «Дело») в части приобретения новых компьютеров и оргтехники.

3) Обеспечить организацию и проведение обучающих семинаров для ведущих специалистов (по опеке и попечительству) по вопросу использования систем электронного документооборота.

4) Подготовить предложения по выделению финансирования на приобретение специализированного автомобиля для перевозки и помещения детей, оставшихся без попечения родителей, в социальные учреждения.

4. Департаменту социальной защиты населения города Ростова-на-Дону (В.В. Добрицкая):

1) Продолжить работу по реализации на территории города государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении недееспособных (не полностью дееспособных) граждан.

2) Подготовить предложения по реализации альтернативных моделей социального обслуживания недееспособных граждан, не имеющих опекунов.

5. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

6. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по здравоохранению и вопросам социальной защиты населения (Ю.А. Порутчикова).

Председатель городской Думы –
глава города Ростова-на-Дону

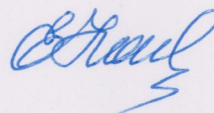
З.В. Неярохина

Начальник отдела развития социальной
сферы Администрации города
Ростова-на-Дону



Д.Г. Бендер

Заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону
по социальным вопросам



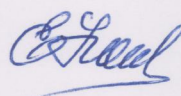
Е.Н. Кожухова

Начальник правового управления
Администрации города
Ростова-на-Дону



Н.А. Зусикова

принята А.В. Св
ч.о. Заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону
по организационно-правовым
и кадровым вопросам



В.М. Новичков
А.Ф. Новицкий

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту решения Ростовской-на-Дону городской Думы
«О реализации государственных полномочий по опеке и попечительству
на территории города»

Опека и попечительство осуществляется функциональными органами Администрации города Ростове-на-Дону в отношении несовершеннолетних детей и совершеннолетних недееспособных и не полностью дееспособных граждан.

Порядок организации деятельности по опеке и попечительству несовершеннолетних детей в городе Ростове-на-Дону определен постановлением Администрации города от 14.10.2020 № 1068 «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан в городе Ростове-на-Дону, назначении и выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью».

Непосредственное исполнение функций по опеке и попечительству несовершеннолетних возложено на районные отделы образования. Управление образования осуществляет организацию, координацию и контроль деятельности районных отделов образования. Деятельность по опеке и попечительству несовершеннолетних в районных отделах образования осуществляет 61 специалист.

Основными направлениями деятельности в области опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, проживающих на территории города Ростова-на-Дону, являются:

1. Выявление, учет и устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2. Решение вопросов жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на семейные формы устройства (опека/попечительство, приемная семья, усыновление), а также в организации для детей-сирот.

3. Представление законных интересов, защита имущественных и жилищных прав несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и детей, нуждающихся в помощи государства.

Детское население города в возрасте от 0 до 18 лет составляет 253 789 человек. По состоянию на 01.09.2024 численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее детей-сирот), проживающих на территории города 1 589 человек. Из них:

- 1298 (81,69%) детей, находящихся под опекой/попечительством;
- 223 (14,03%) ребенка, переданных на воспитание в приемные семьи;
- 68 (4,28%) ребенка, находящихся на воспитании в госучреждениях (детские дома, школы-интернаты, дома ребенка).

В период с 01.01.2024 по 01.09.2024 в городе Ростове-на-Дону выявлено 133 ребенка, оставшихся без попечения родителей, из них: 121 ребенок устроен в семьи граждан (91,08%), 3 усыновлено, 4 ребенка определены на воспитание в госучреждения для детей-сирот, в отношении 5 детей ведется работа по жизнеустройству.

Доля детей-сирот, переданных на воспитание в семьи в 2024 году, составила 91,08%, что на 1,64% больше показателя за аналогичный период 2023 года.

Особое внимание уделяется устройству детей-инвалидов. За 9 месяцев 2024 года в семьи граждан на воспитание передано 4 ребенка-инвалида. Всего в семьях

опекунов/попечителей, приемных родителей, на воспитании находится 85 детей-инвалидов.

В городе ведется планомерная работа по подготовке кандидатов в приемные родители. В 2024 году прогнозная численность граждан, желающих пройти подготовку в Школе принимающих родителей, составляет 227 человек.

Администрацией города, Правительством Ростовской области проводится работа по обеспечению социальной поддержки приемных семей.

В 2024 году произведены единовременные выплаты усыновителям в отношении 28 усыновленных детей, в размере 30 тысяч рублей на каждого ребенка. Всего сумма выплаченных средств составила 840 000 рублей.

При создании приемной семьи выплачивается единовременное пособие на обустройство в размере 30 тысяч рублей. В 2024 году произведены единовременные выплаты 2 приемным семьям на общую сумму 60 000 рублей.

Ежемесячно приемным родителям выплачивается денежное вознаграждение в размере 12 564 рубля. В 2024 году из областного бюджета выплачено 16 643 053,44 рубля приемным родителям.

Выплачивается ежемесячное денежное содержание на подопечных детей в размере 12 564 рубля, ребенка-инвалида – 15 705 рублей. В 2024 году выплачено 19 748 695,76 рублей из областного бюджета.

Подопечным детям, достигшим 18-ти лет, но продолжающим обучение в муниципальных общеобразовательных учреждениях выплата предоставляется до момента окончания школы. Сумма средств выплачена 11 детям и составляет 797 859, 13 рублей.

Одной из мер социальной поддержки детей-сирот является предоставление бесплатного проезда на городском транспорте. Правом бесплатного проезда воспользовались 852 подопечных.

Дети-сироты ежегодно проходят бесплатную комплексную диспансеризацию, с целью раннего выявления каких-либо нарушений и их эффективной коррекции.

118 детей дошкольного возраста, находящиеся на воспитании в замещающих семьях, бесплатно посещают дошкольные образовательные учреждения города.

В период проведения летней оздоровительной кампании 2024 года 330 детей-сирот получили бесплатные путевки в оздоровительные и санаторно-оздоровительные лагеря Ростовской области.

Органами опеки и попечительства осуществляется надзор за деятельностью опекунов и попечителей, приемных родителей, а также контроль за условиями содержания, воспитания и образования детей, находящихся в организациях для детей-сирот.

В 2024 году районными отделами образования осуществлено 2 603 плановых и 327 внеплановых проверок условий проживания и воспитания подопечных, исполнение опекунами обязанностей и 8 проверок деятельности организаций для детей-сирот, расположенных на территории города Ростова-на-Дону.

Органами опеки и попечительства ведется контроль за сохранностью жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам. Дважды в год проводятся обследования сохранности жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты. По итогам проверок составляются акты обследования. На 01.09.2024 619 детей-сирот (38,99% от общего числа детей-сирот) имеют жилые помещения в личной

или долевой собственности, являются нанимателями либо членами семей нанимателей жилых помещений по договорам социального найма.

По состоянию на 01.09.2024 признаны нуждающимися в обеспечении жилыми помещениями и включены в список 471 человек, в том числе в 2024 году включено в список 106 детей-сирот. До конца 2024 года планируется обеспечить жилыми помещениями 193 человека.

По состоянию на 01.09.2024 на учете в органах опеки и попечительства состоят 1 044 лиц из числа детей-сирот и граждан, ранее относившихся к данной категории, проживающих в жилых помещениях специализированного жилищного фонда.

При районных администрациях города Ростова-на-Дону созданы Координационные советы по постинтернатному сопровождению и социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ранее воспитывавшихся в семьях опекунов (попечителей), что позволяет организовать более качественную работу по социальной адаптации граждан данной категории.

Реализация государственных полномочий по опеке и попечительству совершеннолетних недееспособных и не полностью дееспособных граждан осуществляется органами социальной защиты населения города Ростова-на-Дону. Деятельность по опеке и попечительству совершеннолетних недееспособных и не полностью дееспособных граждан осуществляют 18 специалистов.

Порядок осуществления государственных полномочий определен постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 30.08.2011 № 580 «Об организации опеки и попечительства в сфере социальной защиты населения в городе Ростове-на-Дону».

Основными задачами органов опеки и попечительства является:

- защита прав и законных интересов;
- надзор за деятельностью опекунов и попечителей;
- контроль за сохранностью имущества и управление имуществом.

В городе зарегистрированы и постоянно проживают 1 220 совершеннолетних недееспособных, не полностью дееспособных граждан. Наибольшее количество таких граждан проживают в Октябрьском (385), Первомайском (201), Ворошиловском (184) районах.

Над 939 гражданами оформлены опека и попечительство, 243 недееспособных (не полностью дееспособных) гражданина находятся под надзором в ГБУСОН РО «Ростовский психоневрологический интернат № 1», 38 граждан – не имеют опекунов (попечителей).

В 2024 году вновь выявлено 70 недееспособных (не полностью дееспособных) граждан. На протяжении 5 последних лет численность совершеннолетних недееспособных, не полностью дееспособных граждан не превышает 0,10 % от общего числа жителей города (в 2019 году – 1 183 чел., в 2020 году – 1 223 чел., в 2021 году – 1 210 чел., в 2022 году – 1 197 чел., в 2023 году – 1 231 чел.).

Однако наблюдается изменение возрастного состава совершеннолетних недееспособных (не полностью дееспособных) граждан. Если в 2015 году граждане до 50 лет составляли треть от общего числа состоящих на учете, сегодня их число превышает половину.

Департаментом социальной защиты населения города в интересах недееспособных (не полностью дееспособных) граждан издано 233 распоряжения (2023 год – 240 распоряжений), из них: 75 – на установление опеки, 41 – на распоряжение доходами и имуществом подопечных, 117 – по вопросам прекращения опеки, помещения в социальные учреждения и прочее.

В порядке надзора за опекунами (попечителями) с начала года проведено 1 907 (2023 год – 1919) плановых и внеплановых проверок условий проживания подопечных и исполнения опекунами (попечителями) своих обязанностей.

В текущем году специалистами Департамента принято участие в 75 судебных заседаниях по гражданским делам по вопросам признания граждан недееспособными, ограниченно дееспособными и уголовным делам в отношении граждан, в отношении которых ведется производство о применении принудительной меры медицинского характера, 7 следственных действиях уголовного судопроизводства (АППГ – 197 судебных заседаниях по гражданским и уголовным делам, 15 следственных действиях уголовного судопроизводства).